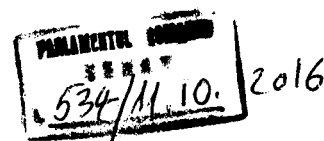




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

184
30092016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind răspunderea diriginților de șantier și a comisiilor de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, inițiată de domnul deputat PSD Constantin Rădulescu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PMP (**Bp. 342/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea în sarcina diriginților de șantier și a comisiilor de recepție a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora a răspunderii administrative, materiale, financiare, civile sau penale pentru orice neregulă constatată de investitor sau de orice altă persoană interesată, în timpul exploatării în următorii 10 ani de la recepția finală și/sau darea în exploatare și aducerea la cunoștință de îndată, în scris, Inspectoratului de Stat în Construcții.

II. Observații

1. *Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instituie sistemul calității în

construcții, care conduce la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.

Precizăm că, obligațiile și răspunderile tuturor factorilor implicați în procesul de construire în vederea asigurării cerințelor fundamentale pentru obținerea unor construcții de calitate pe întreaga durată de existență a construcțiilor sunt stabilite prin *Legea nr.10/1995* precum și prin regulamentele privind componentele sistemului calității în construcții aprobate în vederea aplicării legii, potrivit responsabilităților fiecăruia.

Potrivit prevederilor actului normativ menționat anterior factorii implicați în asigurarea sistemului calității în construcții sunt: investitorii, proprietarii, utilizatorii, executanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, responsabili tehnici cu execuția autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții, organismele elaboratoare de acorduri tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții, etc.

De asemenea, în *Legea nr.10/1995* la art. 2 alin. (1) se prevăd următoarele:

„Prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor și instalațiilor aferente acestora, denumite în continuare construcții, în etapele de proiectare, de verificare tehnică a proiectelor, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare, expertizare tehnică și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, indiferent de forma de proprietate, destinație, categorie și clasă de importanță sau sursă de finanțare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător”.

Totodată, potrivit art. 7 alin. (1) din același act normativ, *”În contractele care se încheie ori, după caz, în dispozițiile sau autorizațiile ce se emit, factorii(...) sunt obligați să înscrie clauzele referitoare la nivelul de calitate al construcțiilor, corespunzătoare cerințelor, precum și garanțiile materiale și alte prevederi, care să conducă la realizarea acestor clauze”.*

2. În ceea ce privește răspunderea pentru viciile ascunse ale construcției, precum și pentru viciile structurii de rezistență, învederăm că potrivit art. 1879 alin. (1) (*Răspunderea pentru vicii*) din Cap. VI

(Contractul de antrepriză) din Codul civil, „Termenele de garanție contra viciilor lucrării sunt cele stabilite de legea specială”.

Astfel, potrivit art. 30 din Legea nr. 10/1995 „Proiectantul, specialistul verificador de proiecte atestat, fabricanții și furnizorii de materiale și produse pentru construcții, executantul, responsabilul tehnic cu execuția autorizat, dirigintele de șantier autorizat, expertul tehnic atestat, răspund potrivit obligațiilor ce le revin pentru viciile ascunse ale construcției, ivite într-un interval de 10 ani de la recepția lucrării, precum și după împlinirea acestui termen, pe toată durata de existență a construcției, pentru viciile structurii de rezistență rezultate din nerespectarea normelor de proiectare și de execuție în vigoare la data realizării ei.”

În plus, nerespectarea clauzelor contractelor/contractelor de concesiune de lucrări publice atrage răspunderea contractuală aferentă, în condițiile legii.

De asemenea, cu privire la sancțiuni, la art. 35 din Legea nr. 10/1995 sunt prevăzute următoarele:

„(1) Proiectarea, verificarea, expertizarea, realizarea unei construcții ori executarea de modificări ale acestora fără respectarea reglementărilor tehnice privind stabilitatea și rezistența, dacă în acest fel este pusă în pericol viața sau integritatea corporală a uneia ori mai multor persoane, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani și interzicerea unor drepturi.

(2) Fapta prevăzută la alin. (1), dacă a produs una ori mai multe dintre următoarele consecințe: pierderi de vieți omenești, vătămare gravă a integrității corporale sau a sănătății uneia ori mai multor persoane, distrugerea totală sau parțială a construcției, distrugerea ori degradarea unor instalații sau utilaje importante ori alte consecințe deosebit de grave, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 la 10 ani și interzicerea unor drepturi”.

3. Așadar, întrucât nu există vid legislativ în domeniu, fiind necesară și evitarea paralelismului legislativ (art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare), apreciem că propunerea legislativă în cauză, compusă din cele câteva prevederi – redundante și în formă superfluă, lacunare și neclare inclusiv prin necorelare cu legislația în vigoare - nu ar putea înlocui/abroga în mod implicit prevederile clare/precise, fără echivoc din conținutul

Legii nr. 10/1995 (legea specială în domeniu) și ale celorlalte reglementări existente, inclusiv ale Codului civil.

Totodată, învederăm că prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care pot genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea inclusiv premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, referitoare la *principiul legalității*. În acest sens, amintim că *principiul legalității* presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, astfel cum reiese și din jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestui proiect de lege.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului